

АДМИНИСТРАЦИЯ АСБЕСТОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.10.2024

523-ПА

**Об утверждении основных направлений
долговой политики Асбестовского муниципального округа
на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьями 27, 30 Устава Асбестовского городского округа, администрация Асбестовского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления долговой политики Асбестовского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (прилагаются).

2. Опубликовать настоящее постановление в специальном выпуске газеты «Асбестовский рабочий» «Муниципальный вестник» без приложения, разместить полный текст настоящего постановления с приложением в сетевом издании в сети «Интернет» по адресу (www.arasb.ru) и на официальном сайте Асбестовского городского округа (www.asbestadm.ru).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы Асбестовского городского округа Л.И. Кирьянову.

Глава
Асбестовского городского округа

Н.Р. Тихонова

Приложение
УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Асбестовского городского округа
от 22.10.2024 № 523-ПА
«Об утверждении основных
направлений долговой политики
Асбестовского муниципального
округа на 2025 год и плановый
период 2026 и 2027 годов»

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ **долговой политики Асбестовского муниципального округа** **на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

1. Общие положения

Основные направления долговой политики Асбестовского муниципального округа (далее – долговая политика) разработаны в целях реализации ответственной долговой политики и повышения ее эффективности и являются частью бюджетной политики, непосредственно связаны с бюджетным процессом в Асбестовском муниципальном округе и способствуют решению задач, стоящих перед Асбестовским муниципальным округом. Долговая политика определяет основные задачи и приоритеты деятельности администрации Асбестовского муниципального округа в сфере управления муниципальным долгом Асбестовского муниципального округа (далее – муниципальный долг).

Долговая политика заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребностей Асбестовского муниципального округа в заемном финансировании (далее – заимствования), своевременное и полное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств Асбестовского муниципального округа (далее – долговые обязательства), исключая вероятность их неисполнения, минимизацию рисков невыполнения запланированных результатов вследствие влияния внутренних и внешних факторов.

2. Итоги реализации долговой политики 2021-2024 годов

Исполнение местного бюджета в 2021 году осуществлялось в условиях восстановительного роста отраслей экономики, роста занятости и доходов населения, после негативных явлений, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции.

Поступления в бюджет Асбестовского городского округа за 2021 год составили 2 204,9 млн. рублей. К уровню 2020 года поступления возросли на 235,2 млн. рублей или на 11,9 %.

Налоговые и неналоговые доходы составили 805,1 млн. рублей, к уровню 2020 года поступления снизились на 19,4 млн. рублей или на 2,4 %.

Безвозмездные поступления составили 1 399,8 млн. рублей, к уровню 2020 года возросли на 254,5 млн. рублей или на 22,2 %.

За 2021 год расходы бюджета Асбестовского городского округа выросли на 12,7 % и составили 2 217,3 млн. рублей.

По итогам 2021 года бюджет Асбестовского городского округа исполнен с дефицитом в сумме 12,4 млн. рублей.

В результате исполнения бюджета Асбестовского городского округа за 2021 год муниципальный долг отсутствует.

В 2022 году исполнение бюджета осуществлялось в условиях объективных экономических трудностей, вызванных усилением внешних санкционных ограничений, обострением геополитической обстановки.

По сравнению с 2021 годом поступление доходов сократилось на 23,7 млн. рублей или на 1,1 %.

Налоговые и неналоговые доходы составили 694,4 млн. рублей, к уровню 2021 года поступления снизились на 110,7 млн. рублей или на 13,7 %.

Объем безвозмездных поступлений составил 1 486,8 млн. рублей, к уровню 2021 года поступления возросли на 87,0 млн. рублей или на 6,2 %.

В 2022 году расходы бюджета составили 2 183,7 млн. рублей, к уровню 2021 года расходы снизились на 33,6 млн. рублей или на 1,5 %.

Бюджет Асбестовского городского округа за 2022 год исполнен с дефицитом в размере 2,5 млн. рублей.

По результатам исполнения бюджета Асбестовского городского округа за 2022 год муниципальный долг отсутствует.

Исполнение бюджета Асбестовского городского округа в 2023 году происходило в условиях восстановительных темпов роста экономики и стимулирующей бюджетной политики.

Поступление налоговых и неналоговых доходов выросло по отношению к 2022 году на 39,7 % и составило 969,8 млн. рублей.

Значительный вклад в рост доходов бюджета внесли поступления по налогу на доходы физических лиц – 592,4 млн. рублей (прирост на 48,5%), доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 83,8 млн. рублей (прирост 50,0%), доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 61,4 млн. рублей (прирост 207,6%).

За 2023 год на 20,7% увеличился объем безвозмездных поступлений и составил 1 794,2 млн. рублей.

В целом за 2023 год доходы местного бюджета возросли на 26,7% и составили 2 764,1 млн. рублей.

Расходы бюджета за 2023 год составили 2 757,3 млн. рублей, по сравнению с 2022 годом расходы возросли на 573,6 млн. рублей или 26,3%.

Наиболее существенный прирост расходов произошел по таким направлениям, как жилищно-коммунальное хозяйство на 263,1% до уровня 341,3 млн. рублей, дорожное хозяйство на 87,7% до уровня 130,3 млн. рублей, культура на 26,9% до уровня 163,1 млн. рублей, физическая культура и спорт на 15,8% до уровня 125,0 млн. рублей, образование на 13,5% до уровня 1 579,6 млн. рублей.

Опережающий рост доходов над расходами, в том числе за счет проведения работы по приоритизации расходов местного бюджета, позволил завершить 2023 финансовый год с профицитом в сумме 6,7 млн. рублей.

Информация об основных показателях состояния муниципального долга за 2021–2023 годы приведена в таблице 1.

Таблица 1

Динамика муниципального долга

Номер строки	Наименование показателя	01.01.2022	01.01.2023	01.01.2024
1.	Объем муниципального долга (млн. рублей)	0,0	0,0	0,0
2.	Прирост муниципального долга (млн. рублей)	0,0	0,0	0,0
3.	Темпы роста муниципального долга (процентов)	0,0	0,0	0,0
4.	Налоговые и неналоговые доходы без учета поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (млн. рублей)	582,6	493,9	608,6
5.	Долговая нагрузка (отношение объема муниципального долга к объему доходов бюджета Асбестовского городского округа без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) (процентов)	0,0	0,0	0,0

Сдержанная долговая политика Асбестовского городского округа, проводимая на протяжении последних трех лет, обеспечила снижение долговой нагрузки на бюджет Асбестовского городского округа. В 2021-2023 годах бюджетные кредиты не привлекались. Таким образом, сократились расходы на погашение долговых обязательств и обслуживание муниципального долга.

Удельный вес муниципального долга Асбестовского городского округа в объеме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц соответствует нормативному значению, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации.

По результатам проведенной Министерством финансов Свердловской области оценки долговой устойчивости муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области в 2023 году, Асбестовский

городской округ отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

В 2024 году Асбестовский городской округ продолжает вести ответственную долговую политику.

По состоянию на 1 октября 2024 года муниципальный долг Асбестовского городского округа отсутствует. Обязательства по кредитам отсутствуют.

По итогам 9 месяцев 2024 года заимствования Асбестовским городским округом не привлекались.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Долговая политика в 2025-2027 годах будет направлена на безусловное выполнение обязательств Асбестовского муниципального округа, соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и нацелена на поддержание долговой нагрузки на местный бюджет на уровне, относящем Асбестовский муниципальный округ к заемщикам с высоким уровнем долговой устойчивости.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Асбестовского муниципального округа в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов, являются:

1) необходимость обеспечения условий, способствующих поддержанию социально-экономической стабильности и благополучия на территории Асбестовского муниципального округа;

2) необходимость реализации бюджетного потенциала и обеспечения возможности для принятия гибких решений в области долговой, бюджетной и налоговой политик;

3) необходимость финансового обеспечения расходных обязательств Асбестовского муниципального округа, принимаемых с учетом реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и стратегических задач социально-экономического развития Свердловской области и Асбестовского муниципального округа;

4) необходимость финансового обеспечения мероприятий по реализации проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства и других мероприятий.

Реализация долговой политики будет осуществляться в условиях вероятного длительного цикла ужесточения проводимой Банком России денежно-кредитной политики, продолжающейся структурной трансформации национальной экономики, перестройки экономических связей, внешних ограничений, что и определяет ее нацеленность на обеспечение стабильности и устойчивости бюджетной системы Асбестовского муниципального округа.

Долговая политика будет направлена на эффективное управление муниципальным долгом, полностью исключая риски превышения либо критического приближения уровня накапливаемых долговых обязательств и вытекающих из них расходных обязательств к предельным значениям,

установленным бюджетным законодательством Российской Федерации. Безусловным приоритетом проводимой долговой политики будет являться обеспечение полного и своевременного исполнения принятых долговых обязательств и вытекающих из них расходных обязательств.

4. Цель и задачи долговой политики

В 2025–2027 годах главной целью долговой политики будет являться обеспечение и поддержание долгосрочной стабильности и устойчивости бюджетной системы Асбестовского муниципального округа через эффективное управление муниципальным долгом.

Для достижения поставленной цели потребуются решение следующих задач:

1) поддержание высокого качества бюджетного планирования в части муниципальных заимствований, реализация сдержанной долговой политики;

2) оптимизация структуры муниципального долга по видам и срокам заимствований, недопущение превышения объема рыночных заимствований, а также поддержание умеренной долговой нагрузки на местный бюджет;

3) обеспечение равномерности при распределении платежей по исполнению и обслуживанию долговых обязательств для поддержания достаточной ликвидности бюджета Асбестовского муниципального округа;

4) формирование и поддержание положительного кредитного рейтинга Асбестовского муниципального округа;

5) обеспечение полного, безоговорочного и своевременного исполнения Асбестовским муниципальным округом принятых долговых обязательств;

6) обеспечение всеобщей доступности, открытости и прозрачности информации о муниципальном долге и проводимой долговой политике;

7) осуществление контроля за показателями долговой устойчивости бюджета Асбестовского муниципального округа (предельными значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации);

8) обеспечение высокого уровня долговой устойчивости бюджета Асбестовского муниципального округа.

5. Инструменты реализации долговой политики

Инструментами реализации долговой политики в 2025-2027 годах будут являться:

1) бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

2) кредиты кредитных организаций.

Использование данных инструментов в проводимой долговой политике будет осуществляться исходя из следующих принципов:

1) принятие решения о привлечении новых заимствований, о выборе инструментов и форм их использования исходя из фактического исполнения бюджета Асбестовского муниципального округа, потребности в данном привлечении, ситуации на финансовом рынке, а также с учетом ограничений,

установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и заключенными соглашениями;

2) абсолютный приоритет бюджетных кредитов как инструмента пополнения остатка средств на едином счете бюджета Асбестовского муниципального округа, финансирования дефицита бюджета Асбестовского муниципального округа, над рыночными видами заимствований;

3) мониторинг финансовых рынков в целях определения стоимости кредитных ресурсов;

4) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

6. Анализ рисков для бюджета Асбестовского муниципального округа, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом, влияющим на эффективность и качество проводимой долговой политики и бюджетную устойчивость, относятся:

1) исполнение бюджета Асбестовского муниципального округа с дефицитом, который значительно превышает прогнозируемый уровень;

2) возникновение потребности в дополнительных расходах местного бюджета на принятие мер по поддержке социально-экономической стабильности и благополучия на фоне макроэкономических изменений;

3) рост стоимости реализации проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства объектов инфраструктуры, других расходов капитального характера, что может привести к недостаточности привлеченных для реализации соответствующих проектов заемных средств и необходимости привлечения дополнительных ресурсов на финансовом рынке;

4) продолжение и усиление цикла ужесточения мер в проводимой Банком России денежно-кредитной политике, рост ключевой ставки, и, как следствие, снижение доступности заемных средств, рост стоимости обслуживания заимствований и ограниченность возможностей привлечения заемных средств на рынке на среднесрочные и долгосрочные периоды по установленным в соглашениях ставкам.

7. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Эффективности реализации долговой политики будут способствовать следующие меры:

1) направление налоговых и неналоговых доходов, полученных в ходе исполнения бюджета Асбестовского муниципального округа сверх утвержденного решением Думы Асбестовского городского округа о бюджете Асбестовского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период объема указанных доходов, на снижение объемов заимствований текущего года;

2) осуществление регулярного мониторинга рыночной конъюнктуры и возникающих возможностей в сфере межбюджетных отношений для проведения мероприятий по замещению ранее привлеченных рыночных заимствований на заимствования под более низкую стоимость обслуживания и на более длительные сроки;

3) использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов из областного бюджета на пополнение остатка средств на едином счете бюджета;

4) реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга.

Проводимая в 2025–2027 годах долговая политика потребует реализации ряда мер по контролю и снижению бюджетных рисков Асбестовского муниципального округа, к которым относятся:

1) соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации, установленных ограничений в части осуществления муниципальных заимствований и объема муниципального долга;

2) формирование четкого целевого ориентира по неперевышению установленного показателя муниципального долга по рыночным заимствованиям.