

АДМИНИСТРАЦИЯ АСБЕСТОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17.12.2021

547-ПА

**Об утверждении основных направлений
долговой политики Асбестовского городского округа
на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьями 27, 30 Устава Асбестовского городского округа, администрация Асбестовского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления долговой политики Асбестовского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (прилагаются).

2. Опубликовать настоящее постановление в специальном выпуске газеты «Асбестовский рабочий» «Муниципальный вестник» без приложения, разместить полный текст настоящего постановления с приложением в сетевом издании в сети «Интернет» по адресу (www.arasb.ru) и на официальном сайте Асбестовского городского округа (www.asbestadm.ru).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя главы администрации Асбестовского городского округа Л.И. Кирьянову.

Глава
Асбестовского городского округа

Н.Р. Тихонова

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
Асбестовского городского округа
от 17.12.2021 № 547-ПА
«Об утверждении основных
направлений долговой политики
Асбестовского городского округа
на 2022 год и плановый период
2023 и 2024 годов»

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ долговой политики Асбестовского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

1. Общие положения

Основные направления долговой политики Асбестовского городского округа (далее – долговая политика) являются частью бюджетной политики, непосредственно связаны с бюджетным процессом Асбестовского городского округа и способствуют решению задач, стоящих перед Асбестовским городским округом. Долговая политика определяет основные задачи и приоритеты деятельности администрации Асбестовского городского округа в сфере управления муниципальным долгом Асбестовского городского округа (далее – муниципальный долг).

Долговая политика заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребностей Асбестовского городского округа в заемном финансировании (далее – заимствования), своевременное и полное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств Асбестовского городского округа (далее – долговые обязательства), исключая их неисполнение.

2. Итоги реализации долговой политики 2018-2020 годов

Привлечение заемных средств в местный бюджет осуществляется для погашения долговых обязательств и покрытия дефицита местного бюджета в целях обеспечения его сбалансированности.

В 2018 году исполнение бюджета Асбестовского городского округа с профицитом 14,1 млн. рублей позволило снизить объем муниципального долга на 7,6 млн. рублей: на 1 января 2019 года муниципальный долг составил 12,1 млн. рублей (на 01.01.2018 объем муниципального долга составлял 19,7 млн. рублей).

В 2019 году бюджетная политика Асбестовского городского округа в первую очередь была направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности муниципального образования, создание условий для его устойчивого социально - экономического развития.

Фактически по состоянию на 01.01.2020 бюджет Асбестовского городского округа исполнен с профицитом в размере 38,1 млн. рублей.

Исполнение доходной части бюджета Асбестовского городского округа за 2019 год на 101,0% позволило Асбестовскому городскому округу сократить муниципальный долг на 7,7 млн. рублей. Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2020 составил 4,4 млн. рублей.

В 2020 году исполнение местного бюджета осуществлялось в условиях негативных явлений в социально-экономической сфере, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Асбестовского городского округа составил 824,5 млн. рублей, или 95,7% утвержденного годового прогноза.

В непростых социально-экономических условиях Асбестовскому городскому округу удалось ликвидировать муниципальный долг.

По итогам 2020 года профицит бюджета составил 1,5 млн. рублей.

Информация об основных показателях состояния муниципального долга за 2018–2020 годы приведена в таблицах 1 и 2.

Таблица 1

Объем и структура муниципального долга

(тыс. рублей)

Номер строки	Вид долгового обязательства	01.01.2019	01.01.2020	01.01.2021
1.	Бюджетные кредиты	12 100,0	4 400,0	0,0
2.	Муниципальные гарантии	0,0	0,0	0,0
3.	Всего	12 100,0	4 400,0	0,0

Таблица 2

Динамика муниципального долга

Номер строки	Наименование показателя	01.01.2019	01.01.2020	01.01.2021
1.	Объем муниципального долга (тыс. рублей)	12 100,0	4 400,0	0,0
2.	Прирост муниципального долга (тыс. рублей)	- 7 600,0	- 7 700,0	- 4 400,0
3.	Темпы роста муниципального долга (процентов)	61,4	36,4	0,0
4.	Долговая нагрузка (отношение объема муниципального долга к объему доходов бюджета Асбестовского городского округа без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по	2,9	0,8	0,0

	дополнительным нормативам отчислений) (процентов)			
--	---	--	--	--

Сдержанная долговая политика Асбестовского городского округа, проводимая на протяжении последних трех лет, обеспечила снижение долговой нагрузки на бюджет Асбестовского городского округа. В 2018-2020 годах бюджетные кредиты не привлекались. Таким образом, сократились расходы на погашение долговых обязательств и обслуживание муниципального долга.

Удельный вес муниципального долга Асбестовского городского округа в объеме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц соответствует нормативному значению, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Долговая политика в 2022-2024 годах будет направлена на безусловное выполнение обязательств Асбестовского городского округа, соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и нацелена на поддержание долговой нагрузки на местный бюджет на уровне, относящем Асбестовский городской округ к муниципальным образованиям, расположенным на территории Свердловской области, с высоким уровнем долговой устойчивости.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Асбестовского городского округа в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов, являются:

1) ухудшение экономической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, замедление темпов экономического роста и, как следствие, снижение доходной базы бюджета Асбестовского городского округа;

2) необходимость финансового обеспечения расходных обязательств Асбестовского городского округа, принимаемых с учетом реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», стратегических задач социально-экономического развития Свердловской области и Асбестовского городского округа.

Долговая политика будет направлена на эффективное управление муниципальным долгом, предполагающее снижение уровня долговой нагрузки на бюджет Асбестовского городского округа, необходимость обслуживания и исполнения обязательств независимо от влияния любых макроэкономических показателей.

4. Цели и задачи долговой политики

В 2022-2024 годах основными целями долговой политики Асбестовского городского округа будут недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении местного бюджета, поддержание размера и структуры муниципального долга Асбестовского городского округа, обеспечивающего возможность гарантированного выполнения долговых и расходных обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными источниками заемных средств, привлекаемых в целях финансирования дефицита бюджета Асбестовского городского округа, по-прежнему рассматриваются исключительно среднесрочные (от одного года до пяти лет) заимствования.

Привлечение средств из областного бюджета будет осуществляться исключительно для поддержания ликвидности бюджета Асбестовского городского округа в случае возникновения временного кассового разрыва при исполнении местного бюджета в течение финансового года.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

1) поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет Асбестовского городского округа;

2) оптимизация структуры муниципального долга по видам и срокам заимствований, в том числе в целях сокращения расходов на его обслуживание;

3) равномерное распределение платежей по долговым обязательствам по годам;

4) сохранение экономически безопасного уровня рыночных обязательств;

5) формирование и поддержание положительного кредитного рейтинга Асбестовского городского округа;

6) обеспечение доступности информации о муниципальном долге;

7) осуществление контроля за показателями долговой устойчивости бюджета Асбестовского городского округа (предельными значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации);

8) обеспечение высокого уровня долговой устойчивости бюджета Асбестовского городского округа.

5. Инструменты реализации долговой политики

Основными инструментами реализации долговой политики являются:

1) направление налоговых и неналоговых доходов, полученных в ходе исполнения бюджета Асбестовского городского округа сверх утвержденного решением Думы Асбестовского городского округа о бюджете Асбестовского городского округа на очередной финансовый год и плановый период объема указанных доходов, на досрочное погашение долговых обязательств;

2) принятие решений о привлечении заимствованных средств исходя из фактического исполнения бюджета Асбестовского городского округа, потребности в привлечении заемных средств и ситуации на финансовом рынке;

3) мониторинг финансовых рынков в целях определения стоимости кредитных ресурсов;

4) использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета на пополнение остатков средств на счете бюджета Асбестовского городского округа;

5) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

6. Анализ рисков для бюджета Асбестовского городского округа, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде, относятся:

1) ухудшение макроэкономической ситуации, в том числе повышение инфляции, снижение темпов экономического роста и, как следствие, снижение доступности заемных средств и рост стоимости заимствований;

2) изменение налогового законодательства Российской Федерации, в том числе пересмотр распределения доходных источников между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

3) недостаточное поступление доходов в бюджет Асбестовского городского округа вследствие снижения налоговой базы по основным доходным источникам бюджета Асбестовского городского округа и отсутствие в бюджете Асбестовского городского округа средств для полного и своевременного исполнения обязательств.

7. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Эффективной реализации долговой политики в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов будут способствовать:

1) реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга;

2) выполнение целевых показателей, предусмотренных подпрограммой 3 «Управление муниципальным долгом» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Асбестовского городского округа до 2024 года», утвержденной постановлением администрации Асбестовского городского округа от 04.12.2013 № 769-ПА «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Асбестовского городского округа до 2024 года».