

УТВЕРЖДЕНА
 постановлением администрации
 Асбестовского городского округа
 от 04.12.2013 № 762-ПА
 (в редакции от 24.12.2019 № 779-ПА)

**Муниципальная программа
 «Совершенствование социально-экономической политики
 на территории Асбестовского городского округа» до 2024 года**

**ПАСПОРТ
 муниципальной программы
 «Совершенствование социально-экономической политики
 на территории Асбестовского городского округа» до 2024 года**

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Администрация Асбестовского городского округа, отдел по экономике администрации Асбестовского городского округа, Управление архитектуры и градостроительства администрации Асбестовского городского округа
Сроки реализации муниципальной программы	2014-2024 годы
Цели и задачи муниципальной программы	<p>Цель 1 (Подпрограмма 1): Обеспечение сбалансированного, динамичного социально-экономического развития Асбестовского городского округа.</p> <p>Задача 1.1. Обеспечить формирование и проведение на территории Асбестовского городского округа долгосрочной и среднесрочной экономической, инвестиционной и социальной политики;</p> <p>Задача 1.2. Обеспечить прогнозирование социально-экономического развития Асбестовского городского округа;</p> <p>Задача 1.3. Способствовать улучшению инвестиционного климата, повышению инвестиционной активности на территории Асбестовского городского округа.</p> <p>Цель 2 (Подпрограмма 2): Комплексное развитие человеческого капитала.</p> <p>Задача 2.1. Обеспечить формирование и реализацию муниципальной демографической политики на территории Асбестовского городского округа с учетом приоритетов на федеральном и региональном уровне;</p> <p>Задача 2.2. Обеспечить эффективное взаимодействие органов местного самоуправления по достижению на территории Асбестовского городского округа важнейших целевых показателей, установленных Указами Президента РФ от 7 мая 2012 года;</p> <p>Задача 2.3. Определить приоритеты по предоставлению поддержки некоммерческим организациям;</p> <p>Задача 2.4. Обеспечить межведомственное взаимодействие по вопросам развития трудовых отношений и занятости.</p> <p>Цель 3 (Подпрограмма 3): Повышение эффективности</p>

деятельности органов местного самоуправления.

Задача 3.1. Обеспечить снижение административных барьеров и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе филиала многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в Асбестовском городском округе;

Задача 3.2. Повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления Асбестовского городского округа;

Задача 3.3. Оценить эффективность деятельности учреждений бюджетной сферы Асбестовского городского округа.

Цель 4 (Подпрограмма 4): Реализация государственной политики в области поддержки и развития малого и среднего предпринимательства; создание благоприятных экономических, правовых и организационных условий для устойчивого развития субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечивающих насыщение рынка отечественными товарами и услугами на территории Асбестовского городского округа; повышение занятости населения округа; обеспечение стабильного поступления налогов в местный бюджет; обеспечение безопасных условий труда работников, предупреждение травм, профессиональных заболеваний, инфекционных заболеваний и заболеваний, связанных с условиями труда работников предприятий малого и среднего бизнеса.

Задача 4.1. Сформировать в пределах полномочий Асбестовского городского округа правовую среду для развития малого и среднего предпринимательства;

Задача 4.2. Совершенствовать систему имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

Задача 4.3. Развивать существующие инструменты финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, производить софинансирование деятельности муниципальных институтов поддержки предпринимательства;

Задача 4.4. Информировать работодателей малого и среднего бизнеса о требованиях санитарного законодательства в части обеспечения безопасных условий труда работников.

Цель 5 (Подпрограмма 5): Создание условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения на потребительские товары и услуги и обеспечения прав потребителей.

Задача 5.1. Повысить долю магазинов, применяющих современные технологии на потребительском рынке Асбестовского городского округа;

Задача 5.2. Повысить информированность и потребительскую грамотность населения по вопросам обеспечения качества, безопасности пищевых продуктов и защиты прав потребителей;

Задача 5.3. Расширить ассортимент пищевых продуктов, выпускаемых товаропроизводителями Свердловской области и

	<p>реализуемых на территории Асбестовского городского округа.</p> <p>Цель 6 (Подпрограмма 6): Устойчивое развитие сельских населенных пунктов на основе создания достойных условий для жизни и деятельности населения поселков Белокаменный и Красноармейский.</p> <p>Задача 6.1. Улучшить жилищные условия граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов на селе;</p> <p>Задача 6.2. Создать условия для развития сельскохозяйственного производства на территории Асбестовского городского округа.</p> <p>Цель 7 (Подпрограмма 7): Формирование и эффективное использование кадрового потенциала в системе муниципального управления, направленного на обеспечение социально-экономического развития Асбестовского городского округа, искоренение причин и условий, порождающих коррупцию на территории Асбестовского городского округа.</p> <p>Задача 7.1. Совершенствовать правовое регулирование муниципального управления Асбестовского городского округа;</p> <p>Задача 7.2. Создать эффективную целостную систему и механизмы формирования и функционирования кадрового состава в сфере муниципальной службы Асбестовского городского округа на основе внедрения новых принципов кадровой политики в системе муниципальной службы Асбестовского городского округа;</p> <p>Задача 7.3. Повысить эффективность системы мер по противодействию коррупции на муниципальной службе Асбестовского городского округа;</p> <p>Задача 7.4. Обеспечить выполнение на территории Асбестовского городского округа норм антикоррупционного поведения</p>
<p>Перечень подпрограмм муниципальной программы (при их наличии)</p>	<p>Подпрограмма 1 «Совершенствование муниципальной политики и прогнозирования социально-экономического развития Асбестовского городского округа»</p> <p>Подпрограмма 2 «Комплексное развитие человеческого капитала»</p> <p>Подпрограмма 3 «Совершенствование муниципального управления»</p> <p>Подпрограмма 4 «Развитие малого и среднего предпринимательства в Асбестовском городском округе»</p> <p>Подпрограмма 5 «Развитие потребительского рынка в Асбестовском городском округе»</p> <p>Подпрограмма 6 «Устойчивое развитие сельских населенных пунктов Асбестовского городского округа»</p> <p>Подпрограмма 7 «Развитие муниципальной службы и противодействия коррупции в Асбестовском городском округе»</p>
<p>Перечень основных целевых показателей муниципальной</p>	<p>Наличие актуальных нормативно-правовых актов по стратегическому планированию в Асбестовском городском округе;</p>

программы

обновление инвестиционного паспорта Асбестовского городского округа;

мониторинг достижения важнейших целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

оборот организаций по кругу крупных и средних организаций;

объем инвестиций в основной капитал;

средняя номинальная начисленная заработная плата одного работающего в экономике;

фонд заработной платы;

мониторинг реализации Комплексного инвестиционного плана модернизации города Асбеста на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года;

актуализация Комплексного инвестиционного плана модернизации города Асбеста на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года;

разработанный в установленные сроки баланс трудовых ресурсов Асбестовского городского округа;

количество заседаний комиссии по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Асбестовского городского округа;

увеличение продолжительности жизни;

коэффициент рождаемости;

наличие разработанных Планов мероприятий «дорожных карт» поэтапного повышения оплаты труда работникам бюджетного сектора экономики;

наличие актуальных реестров некоммерческих организаций, которым предоставлены меры поддержки, установленные решением Думы Асбестовского городского округа от 30.09.2011 № 59/11 «Об утверждении Положения «Об условиях оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям на территории Асбестовского городского округа»;

количество заседаний трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

среднее количество обращений в орган местного самоуправления для получения одной муниципальной (государственной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности;

среднее время ожидания в очереди при обращении граждан в орган местного самоуправления;

доля населения Асбестовского городского округа, имеющего доступ к получению муниципальных (государственных) услуг по принципу «одного окна», в том числе на базе МФЦ;

подготовка в установленные сроки доклада о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Асбестовского городского округа;

наличие утвержденного плана мероприятий по повышению эффективности бюджетной сферы с установлением

	<p>соответствующих индикаторов;</p> <p>увеличение доли продукции товаропроизводителей Свердловской области в ассортименте социально значимых пищевых продуктов на предприятиях торговли;</p> <p>увеличение количества посетителей сайта «Защита прав потребителей»;</p> <p>обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности;</p> <p>доля нормативных правовых актов Асбестовского городского округа, принятие которых предусмотрено федеральным законодательством о муниципальной службе, противодействию коррупции, принятых в Асбестовском городском округе, от общего количества нормативных актов, принятие которых предусмотрено;</p> <p>доля муниципальных служащих Асбестовского городского округа, прошедших обучение за счет местного бюджета, от общего количества муниципальных служащих Асбестовского городского округа;</p> <p>индекс восприятия коррупции населением Асбестовского городского округа;</p> <p>оказание поддержки начинающим субъектам предпринимательской деятельности в области сельского хозяйства;</p> <p>создание инфраструктуры поддержки, направленной на развитие малого и среднего предпринимательства на условиях софинансирования (муниципальный индустриальный парк)</p>
<p>Объемы финансирования муниципальной программы по годам реализации, тыс. рублей</p>	<p>ВСЕГО: 19 744,21</p> <p>в том числе:</p> <p>2014 год - 1539,90</p> <p>2015 год - 892,70</p> <p>2016 год - 3860,30</p> <p>2017 год – 3511,66</p> <p>2018 год – 1991,00</p> <p>2019 год - 1183,65</p> <p>2020 год - 1353,00</p> <p>2021 год - 1353,00</p> <p>2022 год - 1353,00</p> <p>2023 год - 1353,00</p> <p>2024 год - 1353,00</p> <p>из них:</p> <p>местный бюджет: 11663,22</p> <p>в том числе:</p> <p>2014 год - 689,40</p> <p>2015 год - 447,10</p> <p>2016 год - 888,30</p> <p>2017 год - 896,37</p> <p>2018 год - 793,40</p> <p>2019 год - 1183,65</p> <p>2020 год - 1353,00</p> <p>2021 год - 1353,00</p> <p>2022 год - 1353,00</p> <p>2023 год - 1353,00</p>

	2024 год - 1353,00 областной бюджет: 5996,67 в том числе: 2014 год - 850,50 2015 год - 445,60 2016 год - 1612,80 2017 год - 1890,17 2018 год – 1197,60 2019 год - 0,00 2020 год - 0,00 2021 год – 0,00 2022 год – 0,00 2023 год – 0,00 2024 год – 0,00 федеральный бюджет: 2 084,32 в том числе: 2016 год - 1359,20 2017 год - 725,12 2018 год - 0,00 2019 год - 0,00 2020 год - 0,00 2021 год – 0,00 2022 год – 0,00 2023 год – 0,00 2024 год – 0,00
Адрес размещения муниципальной программы в сети Интернет	www.asbestadm.ru

Раздел 1. Характеристика проблем, на решение которых направлена муниципальная программа

1 . Совершенствование муниципальной политики и прогнозирования социально-экономического развития Асбестовского городского округа

Стратегия социально-экономического развития Асбестовского городского округа на период до 2020 года (далее - Стратегия -2020) утверждена решением Думы Асбестовского городского округа от 24.12.2009 № 31/2 и является основным стратегическим документом, определяющим миссию Асбестовского городского округа, главную цель долгосрочного социально-экономического развития, формирующим образ Асбестовского городского округа в 2020 году и основные приоритеты развития.

В соответствии с Законом Свердловской области от 15.12.2015 № 151-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016-2030 годы» в 2017 году разработан проект стратегии социально-экономического развития Асбестовского городского округа до 2030 года.

По результатам публичных слушаний, проведенных администрацией Асбестовского городского округа 01 декабря 2017 года, проект Стратегии одобрен.

06.07.2018 проект Стратегии рассмотрен на заседании Совета стратегического развития под председательством Заместителя Губернатора Свердловской области А.Г. Высокинского. В соответствии с постановлением администрации Асбестовского городского округа от 15.12.2017 № 761-ПА проект Стратегии будет вынесен на рассмотрение Думы Асбестовского городского округа с учетом поступивших предложений.

Вторым стратегическим документом Асбестовского городского округа является «Комплексный инвестиционный план модернизации города Асбеста на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года», одобренный постановлением главы Асбестовского городского округа от 08.12.2010 № 466-ПГ, в редакции постановлений администрации Асбестовского городского округа от 29.12.2012 № 695-ПА, от 13.12.2013 № 805-ПА, от 11.06.2015 № 305-ПА, от 02.10.2017 № 603,-ПА (далее - КИП).

Экономическую политику Асбестовского городского округа также определяет Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее - Указ), содержащий целевые параметры по созданию и модернизации высокопроизводительных рабочих мест, росту производительности труда и увеличению инвестиций.

Поставленные в Стратегии -2020 и КИПе задачи являются основополагающими актами, принятыми при разработке документов стратегического развития Асбестовского городского округа, прогноза социально-экономического развития, муниципальных программ, принятии управленческих решений и их актуализации на основе мониторинга достижения целевых параметров Стратегии -2020.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)», а также в соответствии с программой комплексного развития моногорода Асбестовский городской округ, утвержденной 24 мая 2017 года решением заседания проектного офиса Министерства инвестиций и развития Свердловской области по приоритетной региональной программе «Комплексное развитие моногородов Свердловской области» на территории Асбестовского городского округа планируется создание Территории опережающего социально-экономического развития.

При проведении долгосрочной экономической и социальной политики развития Асбестовского городского округа необходимо обеспечить взаимосвязь стратегических документов всех уровней с тем, чтобы эффективнее осуществлять территориальную экономическую политику, в том числе, по рациональному размещению производительных сил и выравниванию уровня социальной обеспеченности населения муниципальных образований.

По данным официальной статистики по итогам 2017 года сформировались следующие показатели социально-экономического положения Асбестовского городского округа.

Промышленность: объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ (услуг) по кругу крупных и средних предприятий сложился в размере 20,17 млрд. рублей, что составляет 99,2 процента к 2016 году. По основным видам экономической деятельности объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ (услуг) за 2017 год составил 18,796 млрд. рублей, что составляет к соответствующему уровню 2016 года 98,4 процента, в том числе по видам экономической деятельности:

- добыча полезных ископаемых - 12,879 млрд. рублей или 93,4 процента к соответствующему периоду 2016 года;

- обрабатывающие производства - 4,861 млрд. рублей, или 113,6 процента к уровню 2016 года;

- производство и распределение электроэнергии, газа и воды - 1,056 млрд. рублей, или 102,9 процента к соответствующему периоду 2016 года.

Прибыль прибыльных организаций за 2017 год составила 1300,7 млн. рублей или 85,2 процента к 2016 году.

Инвестиции в основной капитал по Асбестовскому городскому округу (без учёта субъектов малого предпринимательства) за 2017 год составили 1086,994 млн. рублей или 153,9 процента к соответствующему периоду 2016 года.

2. Комплексное развитие человеческого капитала

Стратегией социально-экономического развития Асбестовского городского округа на период до 2020 года определено, что основная миссия Асбестовского городского округа состоит, прежде всего, «в обеспечении высокого качества жизни населения городского округа, на основе реализации человеческого потенциала, сбалансированного развития экономики, эффективного местного самоуправления и использования существующих ресурсов и потенциальных возможностей».

В настоящее время демографическая ситуация в Асбестовском городском округе (далее по тексту - АГО) характеризуется сокращением численности постоянного населения, которое обусловлено неблагоприятной динамикой в процессах воспроизводства населения и миграцией жителей.

Численность постоянного населения Асбестовского городского округа по состоянию на 01.01.2018 составила 66,339 тыс. человек, в том числе:

- городское население – 64,091 тыс. человек (96,6 %),

- сельское население – 2,248 тыс. человек (3,4 %).

По данным официальной статистики за 2016-2017 годы по Асбестовскому городскому округу сложились следующие демографические показатели.

Наименование показателя	Ед. измерения	2017 год	2016 год	Отклонение, процент
Численность постоянного населения на конец года	тыс. человек	66,339	66,955	99
Рождаемость	человек	720	843	85,4
Коэффициент рождаемости	на 1000 населения	10,8	12,5	86,4
Общая смертность населения	человек	1099	1178	93,3
Коэффициент смертности	на 1000 населения	16,5	17,5	94,3
Естественная убыль	на 1000	5,7	5,0	114

населения	населения			
Численность женщин фертильного возраста (15 – 49 лет)	тыс. человек	14,472	14,724	98,3
	% к постоянному населению	21,8	22,0	99,1
Родилось детей на 1000 женщин фертильного возраста	на 1000 женщин фертильного возраста	49,8	57,2	87,1

Сохраняется тенденция сокращения численности постоянного населения АГО. По сравнению с 2016 годом численность сократилась на 616 человек (-1%). По сравнению с 2007 годом численность населения сократилась на 7861 человека (10,6%). В общей численности населения Асбестовского городского округа удельный вес женщин – 54,9%, причем из них 37,5% - это женщины старше трудоспособного возраста.

В возрастно-половой структуре численности отмечается мужчин больше у детей и населения трудоспособного возраста, а среди населения пенсионного возраста больше женщин. Удельный вес населения пенсионного возраста - 28,4%, выше на 40% удельного веса детского населения (20,2%), что свидетельствует о регрессивном типе возрастно-половой структуры населения и говорит о недостаточности процесса воспроизводства населения.

Коэффициент демографической нагрузки сохраняется на высоком уровне в 2017 году на 1000 человек трудоспособного возраста - 945,7 нетрудоспособных, на уровне 2016 года (949,5).

По данным статистики в 2017 году в Асбестовском городском округе родилось 720 детей, что на 123 ребёнка меньше, чем за 2016 год (843), показатель рождаемости за 2017 год - 10,8 на 1 тысячу жителей, ниже на 13,6% показателя 2016 года (12,5), ниже на 21% среднегодовалого показателя (13,7), ниже на 21,7% показателя по области (2016 год - 13,8).

В Асбестовском городском округе умерло 1099 человек, показатель смертности населения за 2017 год – 16,5 на 1 тысячу населения, ниже на 5,7% показателя 2016 года (17,5), выше на 1,8% показателя среднегодовалого уровня (16,2), выше на 17,8% показателя по Свердловской области (2016 год - 14,0). По статистической оценке, показатель смертности населения с 16 до 20 на 1 тыс. населения считается высоким уровнем смертности.

В структуре причин общей смертности населения, ведущие места занимают заболевания: системы кровообращения (удельный вес 34,5%), злокачественные новообразования (удельный вес 17,1%), травмы, отравления (удельный вес 8,3%).

В динамике структуры основных причин общей смертности населения Асбестовского городского округа, отмечается рост случаев смерти заболеваний системы кровообращения на 12%, среди смертности от травм и отравлений, рост на 63% смертности от отравлений.

Смертность населения трудоспособного возраста.

В Асбестовском городском округе – 34411 жителей трудоспособного возраста, из них 52,2% - мужчины, за 2017 год умерло от заболеваний 255 человек трудоспособного возраста, менее 1% от численности жителей трудоспособного

возраста (0,74%) и 23% от всех случаев смерти жителей Асбестовского городского округа.

Показатель смертности жителей трудоспособного возраста за 2017 год – 7,4 на 1 тысячу, ниже на 11% показателя за 2016 год (8,4), остался на уровне среднемноголетнего показателя (7,5) и выше на 18% показателя по области (2016 год - 6,3).

Средний возраст умерших мужчин трудоспособного возраста – 45,8 года (в 2016 году – 44,7 года), средний возраст женщин умерших трудоспособного возраста – 42,4 года (в 2016 году – 41,5 года).

Среди причин смертности жителей трудоспособного возраста, лидируют заболевания:

- 1) системы кровообращения - показатель 1,74 на 1000, с удельным весом 23,5%;
- 2) травмы, отравления - показатель 0,93 на 1000, с удельным весом 12,5%;
- 3) органы пищеварения – показатель 0,87 на 1000, с удельным весом 11,8%.

За 2017 год отмечается рост случаев смерти населения трудоспособного возраста от заболеваний: только от неизвестных причин и отравлений.

Смертность детей до 18 лет. За 2017 год умерло 4 ребенка в возрасте до 18 лет, показатель смертности детей до 18 лет – 33,9 на 100 тысяч, ниже на 39% показателя 2016 года (55,6), ниже на 20% среднемноголетнего показателя (57,1). Среди детей до года – нет случаев, у детей до 14 лет - 4 случая. У подростков 15-17 лет – нет случаев.

Структура причин смертности детей до 18 лет за 2017 год: 75% травмы, несчастные случаи и 25% инфекция и внезапная смерть.

Случаи смертности рассмотрены на лечебно-консультационной комиссии (ЛКК), (состав: главный педиатр, главный акушер-гинеколог, заведующие отделениями детской больницы и детской реанимации, специалисты оргметодотдела ГАУЗ «Городская больница города Асбест»), вывод – все случаи признаны непредотвратимыми.

С точки зрения воспроизводства населения главное значение играют процессы естественного движения населения - разница между уровнями рождаемости и смертности. Низкий уровень рождаемости и высокий уровень смертности населения города Асбеста привели к естественной убыли населения – 379 человек.

Естественная убыль населения, увеличилась на 14% с показателя (-5,0) на 1 тысячу населения в 2016 году, до показателя (-5,7) на 1 тысячу населения в 2017 году, выше в 2,2 раза среднемноголетнего уровня (-2,6) и выше показателя естественной убыли населения по области (-0,2).

Средняя ожидаемая продолжительность жизни - это число лет, которые в среднем предстоит прожить данному поколению родившихся, в 2017 году составила 67,4 года, выше на 1 год 1 месяц среднемноголетнего показателя (66,3). Ожидаемая продолжительность жизни увеличилась: среди мужчин с 60,7 лет (2016 г.) до 62,5 лет (2016 г.), среди женщин увеличилась с 71,7 лет (2016 г.) и 72,6 лет (2017г.).

В целях координации деятельности органов местного самоуправления по реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Указа Губернатора Свердловской области от 27 июня 2012 года № 584-УГ в Асбестовском городском округе создана комиссия по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Асбестовского городского округа. Состав комиссии утвержден распоряжением администрации Асбестовского городского округа от 15.10.2012 № 1014-РА «О создании комиссии по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Асбестовского городского округа».

В целях более детальной проработки вопросов реализации Указов Президента Российской Федерации распоряжением администрации Асбестовского городского округа от 30.04.2013 № 466-РА утвержден состав рабочей группы по мониторингу достижения на территории Асбестовского городского округа целевых показателей социально-экономического развития, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596; распоряжением администрации АГО от 13.03.2013 № 229-РА утверждены составы рабочих групп по мониторингу достижения на территории Асбестовского городского округа целевых показателей социально-экономического развития, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», от 07 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия», от 07 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»; распоряжением Управления образованием АГО от 28.12.2012 № 67 создана рабочая группа по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Асбестовского городского округа, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»; постановлением администрации Асбестовского городского округа от 14.08.2013 № 531-ПА на Совет при главе Асбестовского городского округа по реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» возложены полномочия по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Асбестовского городского округа, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»; распоряжением администрации Асбестовского городского округа от 14.08.2013 № 1027-РА создана рабочая группа по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Асбестовского городского округа, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Рабочими группами разработаны поэтапные планы мероприятий и целевые индикаторы достижения важнейших целевых показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В целях реализации поручений Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» по повышению оплаты труда работникам бюджетного сектора экономики постановлениями администрации Асбестовского городского округа утверждены планы мероприятий «дорожные карты», направленные на повышение эффективности сферы культуры Асбестовского городского округа (от 04.07.2013 № 423-ПА), направленные на повышение эффективности дополнительного образования в сферах культуры, физической культуры и спорта (от 02.09.2013 № 566-ПА), направленные на повышение эффективности образования в отношении учреждений, подведомственных Управлению образованием Асбестовского городского округа (от 02.09.2013 № 567-ПА), направленные на повышение эффективности архивного дела (от 03.10.2013 № 611-ПА), организован мониторинг исполнения.

Решением Думы Асбестовского городского округа от 30 сентября 2011 № 59/11 утверждено положение «Об условиях оказания поддержки социально-ориентированным некоммерческим организациям на территории Асбестовского городского округа», в соответствии с которым ведется реестр социально-ориентированных некоммерческих организаций-получателей поддержки. Предстоит определить приоритеты по предоставлению поддержки и актуализировать реестр получателей поддержки.

3. Совершенствование муниципального управления

В рамках дальнейшего совершенствования системы муниципального управления в Асбестовском городском округе поставлены следующие задачи:

1) проведение комплексной оптимизации муниципальных услуг по сферам общественных отношений, а также совершенствование разрешительной и контрольно-надзорной деятельности в различных отраслях в соответствии с распределением предметов ведения органов местного самоуправления, оптимизация порядка оказания услуг, необходимых и обязательных для получения муниципальных услуг;

2) разработка и принятие административных регламентов предоставления муниципальных услуг (функций), а также административных регламентов осуществления контрольно-надзорных и разрешительных функций, формирование реестра муниципальных услуг (функций);

3) организация взаимодействия с созданным филиалом государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Многофункциональный центр предоставления государственных (муниципальных) услуг» в Асбестовском городском округе (далее – МФЦ);

4) формирование системы мониторинга качества и доступности муниципальных услуг, проведение регулярного мониторинга.

Ключевая задача преодоления существующих административных барьеров - оптимизация разрешительной и контрольной деятельности. Ежегодно будет готовиться сводный доклад об осуществлении муниципального контроля в Асбестовском городском округе. Данный доклад включает комплексную информацию об организации и проведении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территории Асбестовского городского

округа (лесного, земельного, финансового, за проведением муниципальных лотерей).

Ключевая задача преодоления существующих административных барьеров - оптимизация разрешительной и контрольной деятельности. Ежегодно готовится сводный доклад об осуществлении муниципального контроля в Асбестовском городском округе. Данный доклад включает комплексную информацию об организации и проведении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территории Асбестовского городского округа (лесного, земельного, жилищного, финансового, за сохранностью автомобильных дорог местного значения, в сфере благоустройства, за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, в области торговой деятельности, за соблюдением требований законодательства в области организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, соблюдения условий организации регулярных перевозок на территории муниципального образования, за предоставлением обязательного экземпляра документов).

4. Развитие малого и среднего предпринимательства в Асбестовском городском округе

Развитие малого предпринимательства – одно из основных и приоритетных направлений реформируемой экономики. Оно является неотъемлемым элементом современной рыночной системы хозяйствования. Значимость малого предпринимательства обусловлена его специфическими свойствами, ключевыми из которых являются оперативность, мобильность и способность гибко реагировать на изменение конъюнктуры рынка. Малый и средний бизнес стал существенным фактором экономического развития Асбестовского городского округа. В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа, в том числе, относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства. В рамках реализации указанного полномочия администрация Асбестовского городского округа в течение ряда лет создавала условия для развития предпринимательской активности в городе, что подтверждает положительная динамика развития предпринимательства в Асбестовском городском округе (таблица № 1).

Таблица 1. Показатели развития малого и среднего предпринимательства Асбестовского городского округа за 2015-2017.

Наименование показателей	2015	2016	2017	2016 к 2015, %	2017 к 2016, %
Количество субъектов малого предпринимательства, единиц	2099	2244	2219	107	99
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 1000 жителей, единиц	30,7	33,2	33,1	108	100

Количество малых предприятий, единиц	773	740	742	96	100
Среднесписочная численность работников, занятых в сфере малого предпринимательства (тыс. чел.)	9,962	9,969	9,969	100	100
Доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций, проценты	34,3	34,9	35,3	-	-

На территории Асбестовского городского округа осуществляют деятельность малые и средние предприятия, работники которых находятся в условиях воздействия неблагоприятных факторов рабочей среды и трудового процесса, при сопутствующем нарушении работодателями требований и норм санитарного законодательства, а именно:

- непроведение или неудовлетворительная организация предварительных и периодических медицинских осмотров работников;

- недостаточное обеспечение работников средствами индивидуальной защиты;

- несоблюдение режима труда и отдыха;

- слабая организация или неорганизация производственного контроля условий труда, что способствует в дальнейшем формированию профессиональных и профессионально обусловленных заболеваний.

Таким образом, одно из важнейших условий сохранения здоровья работников на объектах малого и среднего бизнеса - повышение уровня знаний у работодателей о санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях, направленных на обеспечение безопасных для работников условий труда.

Для создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории Асбестовского городского округа постановлением администрации Асбестовского городского округа от 04.12.2013 № 762-ПА была утверждена Муниципальная программа «Совершенствование социально-экономической политики на территории Асбестовского городского округа до 2020 года». Данная программа финансировалась из бюджетов всех уровней.

Предприниматели неразрывно связаны с территорией муниципального образования, формируя за счет собственных финансовых и материальных ресурсов социально-экономическую среду обитания горожан, обеспечивая их товарами и услугами. Кроме того, малый бизнес выполняет важную социальную функцию, являясь основой для формирования среднего класса, который призван стать гарантом общественной и экономической стабильности общества.

Развитие малого и среднего бизнеса может осуществляться в полной мере только при условии постоянного совершенствования целостной системы его поддержки.

Для организации деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в городе работает Асбестовский муниципальный фонд поддержки малого предпринимательства (далее - Фонд), созданный по инициативе администрации города в мае 1995 года. Фонд осуществляет финансовую поддержку путем предоставления кредитов субъектам малого предпринимательства; консультации по применению норм действующего законодательства в области малого и среднего предпринимательства; организации сбора, обработки нормативно-правовой информации, представляющей интерес для малого и среднего бизнеса; изучения и распространения положительного опыта развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в других регионах.

Кроме Фонда в инфраструктуру поддержки малого и среднего бизнеса в Асбестовском городском округе входит Асбестовское представительство Уральской Торгово-Промышленной Палаты. По существу, Асбестовское представительство Уральской Торгово-Промышленной Палаты на месте осуществляет целый комплекс услуг, необходимых для законной деятельности малого и среднего бизнеса. Основными из них являются: проведение экспертиз, оказание помощи по сертификации и декларированию пищевой продукции и услуг, в проведении аттестации рабочих мест, консультации и подготовка документов для получения юридических услуг, услуг по патентованию и регистрации объектов интеллектуальной собственности, оценочных услуг, содействие в продвижении продукции предпринимателей на рынке России и зарубежных стран, распространение коммерческих предложений предпринимателей.

Кроме этого, активно работают: совещательный орган, созданный с целью развития малого и среднего предпринимательства в Асбестовском городском округе - Совет по развитию малого и среднего предпринимательства в Асбестовском городском округе; Асбестовский филиал Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей (работодателей).

Анализ данных позволяет выделить сильные позитивные тенденции и факторы в области развития малого и среднего предпринимательства:

- высокая предпринимательская активность горожан, желающих начать собственное дело;
- высокая доступность торговых и офисных площадей, сдаваемых в аренду новым малым предприятиям, находящихся, как в частной, так и муниципальной собственности;
- лояльное отношение исполнительной власти, открытость и готовность к сотрудничеству с местными предпринимателями;
- географическая близость к областному центру – городу Екатеринбургу, открытие участка дороги Тюмень – Екатеринбург в объезд п. Белоярский позволяет предпринимателям держать на низком уровне транспортную составляющую издержек, а также облегчает процесс трансфера новых технологий;
- высокая кооперация крупных и малых предприятий городского округа: крупные предприятия передают часть своих функций на аутсорсинг малому бизнесу, развиваются так называемые кластерные связи;
- активное участие малых предприятий в выполнении муниципального заказа;

- действие на территории объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

В муниципальном образовании сохраняется ряд проблем, ограничивающих развитие малого и среднего бизнеса, мешающих качественному развитию предпринимательства:

- основное препятствие для развития малого и среднего бизнеса – это ограниченность доступа к финансовым ресурсам, особенно на этапе стартапа. Основным источником финансирования текущей деятельности предприятий и средствами на развитие, по-прежнему, остаются личные сбережения предпринимателей. Привлечение заемных и кредитных ресурсов остается для предпринимателей достаточно проблематичным, в основном, по причине отсутствия положительной кредитной истории и гарантийной поддержки;

- низкая инновационная активность малых и средних предприятий округа. Отсутствие необходимых институтов развития для роста малых и средних предприятий, использующих инновационные технологии: бизнес-инкубаторов, промышленных и технопарков. Низкая инновационная активность может также являться косвенным свидетельством вынужденного характера предпринимательства, предпринимательства «по необходимости»;

- близость к областному центру наряду с преимуществами, перечисленными выше, имеет и отрицательное влияние на предпринимательский климат. Прежде всего, оно выражается в частичном ограничении и торможении роста следующих традиционных ниш для малого и среднего бизнеса: отдельных секторов торговли, а также части видов услуг, особенно по организации досуга. Кроме этого, повышается угроза повышения конкуренции со стороны предпринимателей Екатеринбурга.

- нетранзитный характер территории: Асбест расположен на тупиковой ветке железнодорожного транспорта – ограничивает возможности по транспортировке произведенной продукции, необходимого сырья и оборудования.

- низкая квалификация предпринимателей, вследствие чего отсутствует опыт применения эффективных управленческих стратегий, ограничивая возможности инновационного развития и роста предприятий, выхода их на внешние рынки.

- характерные для многих муниципальных образований области диспропорции в отраслевой структуре малого и среднего бизнеса: превалирование торговых предприятий и низкая активность предприятий в некоторых традиционных для малого бизнеса сферах: обслуживание ЖКХ и сельское хозяйство;

- недостаточно развитая выставочно-ярмарочная деятельность;

- слабая общественная активность большинства предпринимателей, их разобщенность, неразвитость общественных объединений предпринимателей;

- недостаток статистических данных о структуре и динамике малого и среднего бизнеса у администрации городского округа.

Несмотря на достигнутые успехи в работе по поддержке малого бизнеса, большая часть предпринимателей информирована о программных мероприятиях поверхностно. Полученные в предыдущих периодах результаты мониторингов в большей степени свидетельствуют об отсутствии четкого понимания

предпринимателями, в рамках каких проектов осуществлялись те или иные мероприятия. Соответственно, одной из задач администрации Асбестовского городского округа при реализации настоящей Программы является более полное и масштабное информирование предпринимателей о реализуемых в ее рамках мероприятиях.

Необходимость разработки программы на период 2013 - 2020 и решения задач по развитию предпринимательства программно-целевым методом обусловлены рядом объективных факторов:

- масштабностью, сложностью и многообразием проблем малого и среднего предпринимательства и необходимостью их интеграции с целью разработки и осуществления комплекса программных мероприятий;

- потребностью в координации усилий органов власти различных уровней и негосударственных организаций, в том числе общественных объединений предпринимателей, для решения проблем предпринимателей;

- имеющимся положительным опытом реализации муниципальных целевых программ поддержки и развития малого предпринимательства в различных городах Российской Федерации.

5. Развитие потребительского рынка Асбестовского городского округа

Потребительский рынок продолжает оказывать существенное влияние на поддержание общеэкономической динамики развития на достаточно высоком уровне. В ответ на потребительские предпочтения и растущие требования к ассортименту, качеству и доступности предоставляемой продукции и услуг увеличивается доля современных форм торговли и обслуживания населения, повышается уровень конкурентоспособности, что способствует ускорению оборота розничной торговли и платных услуг населению.

Сфера торговли, услуг и общественного питания обладает существенной значимостью по целому ряду аспектов для Асбестовского городского округа, ее жителей, для развития бизнеса.

Розничная торговля

Уровень обеспеченности населения торговыми площадями является одним из показателей, характеризующим качество жизни населения. Фактическая обеспеченность торговыми площадями в Асбестовском городском округе составляет 904,38 кв. метров на 1000 жителей, что на 176 процентов превышает минимальный норматив обеспеченности для Асбестовского городского округа, рассчитанный в соответствии с методикой Минпромторга Российской Федерации – 511,8 кв. метр на 1000 жителей.

Перспективы города направлены на рост торговых площадей современного формата, за счет нового строительства магазинов, появления новых торговых и торгово-развлекательных центров. Рост торговых предприятий, увеличение торговых площадей позволит существенно расширить каналы продвижения продукции. При этом планируется обеспечивать достаточный уровень конкуренции и поддерживать малый бизнес, не ограничивая развитие крупных

торговых сетей. Потребитель получит возможность выбора более широкого ассортимента товаров, что приведет росту оборота торговли.

По данным официальной статистики в сфере потребительского рынка сформировались следующие показатели:

№ п/п	Наименование показателей	Единица измерения	2015 год	2016 год	2017 год
1.	Оборот розничной торговли	млн. руб.	8794,4	8805,1	8978,1
2.	Темп роста оборота розничной торговли в действующих ценах	%	116,5	100,1	102
3.	Оборот розничной торговли на душу населения	тыс. руб.	129,25	130,86	134,77
4.	Торговая площадь	кв. м	57631,4	60013,9	60245,2
5.	Обеспеченность населения площадью торговых объектов на 1000 жителей	кв. м	847,02	891,90	904,38

Общественное питание

Сфера торговли и общественного питания продолжает лидировать как по количеству предприятий малого бизнеса, так и по доле их объемов в общем обороте розничной торговли, общественного питания. В 2018 году в Асбестовском городском округе продолжилась тенденция восстановления спроса населения в потреблении услуг общественного питания. На территории городского округа открылись новые рестораны, кафе, закусочные.

К основным факторам, способствующим преимущественному развитию общественной сети, можно отнести возросшую покупательную способность населения: все больше людей предпочитают питаться вне дома, посещать кафе, рестораны или закусочные.

Обеспеченность посадочными местами в предприятиях питания общедоступной сети на 1000 жителей составила на 01.01.2016 – 89,5 на 01.01.2017 – 91,9.

Оборот общественного питания в 2016 году составил - 273,8 млн. руб., в 2017 году составил - 250,4 млн. рублей, 91,4 процента к аналогичному периоду 2016 года.

Бытовое обслуживание населения

Бытовое обслуживание населения остается одним из секторов экономики, решающим задачи социального характера. Бытовое обслуживание населения - одна из важнейших сфер жизнеобеспечения населения Асбестовского городского округа, направленная на удовлетворение потребностей населения в разнообразных видах бытовых услуг. Бытовые услуги – часть показателя уровня жизни населения.

На территории Асбестовского городского округа оказываются все виды бытовых услуг. Ежегодно прирост стационарных объектов бытового обслуживания составляет: в 2015 году - 2 объекта, в 2016 году - 5 объектов, в 2017 году - 4 объекта. Наибольший прирост приходится на услуги «Ремонт и пошив швейных изделий», «Парикмахерские и косметические услуги». Для обслуживания сельского населения поселков Белокаменный и Красноармейский организовано выездное обслуживание. В основном предоставляются бытовые услуги первой необходимости – парикмахерские, ремонт и пошив одежды, обуви. Возможность получения ряда бытовых услуг в одном месте способствует их популярности у населения и обеспечивает наибольшую эффективность работы.

6. Устойчивое развитие сельских населенных пунктов Асбестовского городского округа

На территории Асбестовского городского округа располагается 2 сельских населённых пункта: посёлок Белокаменный и посёлок Красноармейский.

Численность постоянного населения посёлков Белокаменный и Красноармейский составляет в 2016 году – 2471 человек (2015 год – 2521 человек, 2014 год – 2534 человека, 2013 год - 2569 человек), экономически активного населения в 2016 году – 1379 человек (2015 год – 1443 человека, 2014 год – 1411 человек, 2013 год – 1438 человек).

Характеристика численности населения в сельских населённых пунктах Асбестовского городского округа по состоянию на 01.01.2017

№ п/п	Наименование сельских населённых пунктов Асбестовского городского округа	Численность населения в сельских населённых пунктах					
		всего	В том числе по возрастным группам				
			до 7 лет	7-18 лет	18-35 лет	35-60 лет	Свыше 60 лет
1	Всего	2471	156	311	581	905	518
2	посёлок Белокаменный	1980	112	228	436	735	469
3	посёлок Красноармейский	491	44	83	145	170	49

Структура занятости трудоспособного населения характеризуется следующими данными. Всего на 01.01.2017 экономически активного населения в 2016 году в посёлках – 1379 человек, из них занято:

- сельскохозяйственное производство – 403 человека (29,2%);
- организации бюджетной сферы – 110 человек (8,0 %);
- организации несельскохозяйственной сферы – 144 человек (10,4%);
- личное подсобное хозяйство – 14 человек (1,0%);
- работает за пределами посёлков – 550 человек (39,9%);
- не обеспечено работой – 158 человек (11,5%).

Характеристика численности, занятости и среднедушевой доход населения
сельских территорий по состоянию на 01.01.2017

№ п/п	Наименование сельских населённых пунктов Асбестовского городского округа	Наличие и занятость трудоспособного населения в сельских населённых пунктах									
		Наличие трудоспособного населения - всего	Занято на территории сельских населённых пунктов					Уровень занятости населения на территории посёлка (%)	Работает за пределами сельских территорий	Не обеспечено работой	Среднемесячный душевой доход сельского населения (руб./чел.)
			Всего	В том числе							
				В сельскохозяйственном производстве	В организациях бюджетной сферы	В прочих организациях	В личном подсобном хозяйстве				
1	Всего	1379	671	403	110	144	14	48,6	550	158	
2	посёлок Белокаменны й	1099	578	342	95	132	9	52,6	398	123	
3	посёлок Красноармейс кий	280	93	61	15	12	5	33,2	152	35	

В посёлках родилось в 2016 году – 19 детей (2015 год - 13 детей, 2014 год – 30 детей, 2013 год – 24 ребёнка). Естественная убыль населения: в 2016 году - 29 человек (2015 год - 19 человек, 2014 год – 28 человек, 2013 год - 32 человека).

Для увеличения численности сельского населения Асбестовского городского округа необходимо создавать условия по повышению качества жизни граждан, привлекать молодежь к здоровому образу жизни, содействовать развитию малого предпринимательства и возобновить строительство жилья в поселках Белокаменный и Красноармейский.

На территории сельских населённых пунктов Асбестовского городского округа осуществляют производственную деятельность 2 сельскохозяйственных предприятия и 279 личных подсобных хозяйств.

Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения всех населённых пунктов по состоянию на 01.01.2017 составляет 3863 гектар.

Развитие жилищного строительства на территориях сельских населенных пунктов Асбестовского городского округа является одной из основных составляющих закрепления трудовых кадров, привлечения специалистов для работы в учреждениях и организациях сельской местности.

В целях улучшения жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, программные мероприятия ориентированы на предоставление государственной поддержки индивидуальным застройщикам и обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов на условиях, определенных федеральными и областными нормативными правовыми актами.

7. Развитие муниципальной службы и противодействия коррупции в Асбестовском городском округе

В соответствии с Федеральным законом от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и Законом Свердловской области от 29 октября 2007 года № 136-ОЗ «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» развитие местного самоуправления обеспечивается муниципальными программами и подпрограммой развития муниципальной службы в Асбестовском городском округе, финансируемыми за счет средств бюджета Асбестовского городского округа.

Основой реформирования муниципальной службы явилась областная государственная программа «Реформирование и развитие государственной гражданской службы Свердловской области (2010 - 2013 годы)», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 19.10.2009 № 1452-ПП «Об областной государственной программе «Реформирование и развитие государственной гражданской службы Свердловской области (2010 - 2013 годы)», направленная на обеспечение непрерывности процесса совершенствования муниципальной службы в Свердловской области, формирование кадрового обеспечения реформы местного самоуправления.

Фактическая численность муниципальных служащих в Асбестовском городском округе составляла на 01 июля 2013 года 92 человека. По сравнению с 2011 годом численность увеличилась на 4 человека, что составляет чуть более 4 процентов; по сравнению с 2012 годом фактическая численность не увеличилась.

За период с 2011 года по 01 июля 2013 года произошло качественное улучшение состава муниципальных служащих по большинству показателей. Это обусловлено проведением реформы муниципальной службы, применением современных кадровых технологий, соблюдением законодательства о муниципальной службе.

Одним из основных условий поступательного развития муниципального образования является повышение профессионализма и компетентности кадрового состава органов местного самоуправления Асбестовского городского округа.

По состоянию на 01 июля 2013 года высшее профессиональное образование имеют 85 муниципальных служащих, или 92,4 процента от их общего количества; среднее, среднее профессиональное образование имеют 7 человек, или 7,6 процентов служащих. 13 процентов (12 муниципальных служащих) в Асбестовском городском округе получили два и более высших образования,

1 муниципальный служащий имеет ученую степень. Все муниципальные служащие соответствуют квалификационным требованиям к уровню образования для замещения должностей муниципальной службы.

В распределении по возрасту состав муниципальных служащих округа выглядит следующим образом (по состоянию на 01 июля 2013 года):

- до 30 лет - 9 человек, или 10 процентов;
- от 30 до 39 лет - 37 человек, или 40 процентов;
- от 40 до 49 лет - 19 человек, или 21 процент;
- от 50 до 59 лет - 25 человек, или 27 процентов;
- от 60 лет и старше - 2 человека, или 2 процента.

В целом, можно говорить об омоложении муниципальной службы в Асбестовском городском округе.

В настоящее время в составе муниципальных служащих Асбестовского городского округа в основном преобладают женщины - 74 человека, или 80 процентов.

В распределении по стажу муниципальной службы состав муниципальных служащих выглядит следующим образом:

- до 1 года - 5 человек, или 5,4 процента служащих;
- от 1 года до 5 лет - 18 человек, или 19,6 процента служащих;
- от 5 до 10 лет - 32 человека, или 34,8 процента служащих;
- от 10 до 20 лет - 27 человек, или 29,3 процента служащих;
- более 20 лет - 10 человек, или 10,9 процента служащих.

Профессиональное развитие муниципальных служащих в области осуществляется на основании соответствующих программ.

В результате по программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации в 2010 году было обучено 22 человека (25 процентов от общего числа муниципальных служащих), в 2011 году - 18 человек (19,5 процентов от общего числа муниципальных служащих), в 2012 году - 18 человек (19,5 процентов от общего числа муниципальных служащих), в 2013 году (за первое полугодие) - 6 человек (6,5 процентов от общего числа муниципальных служащих), планируемый показатель по итогам 2013 года - 16 человек (17,3 процента от общего числа муниципальных служащих). Анализируя количество муниципальных служащих, получивших дополнительное профессиональное образование, следует отметить недостаточное внимание к задаче профессионального развития муниципальных служащих.

В Асбестовском городском округе сформирован кадровый резерв муниципальных служащих. Из кадрового резерва были замещены 3 вакантных должности муниципальной службы, общее количество лиц, состоящих в кадровом резерве 39 человек.

По состоянию на 01 июля 2013 года в развитии муниципальной службы существует ряд проблем:

- 1) отсутствие профильного профессионального образования у муниципальных служащих: несмотря на высокий уровень образования, большинство муниципальных служащих не имеют образования

по соответствующей специальности;

2) применение устаревших кадровых технологий оценки и подбора кадров на муниципальную службу;

3) отсутствие системности в работе с кадровым резервом как основным источником обновления и пополнения кадрового состава муниципального образования;

4) слабая система мотивации муниципальных служащих, что не позволяет поощрять высокоэффективных служащих;

5) негативный имидж муниципального служащего и неконкурентоспособный уровень заработной платы, что не позволяет привлекать на службу высокопрофессиональных специалистов;

6) невысокий уровень материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления муниципального образования;

7) недостаточное использование современных информационных технологий (электронный документооборот, автоматизированные системы управления, система электронных услуг населению).

В Асбестовском городском округе действует комплекс мероприятий, направленный на создание и совершенствование правовых, организационных, методологических основ противодействия коррупции.

Правовыми актами Асбестовского городского округа урегулированы все основные вопросы в сфере противодействия коррупции. Ведется работа по совершенствованию нормативной правовой базы по формированию и функционированию системы противодействия коррупции в городском округе.

Организована работа по систематическому проведению мониторинга выполнения муниципальными служащими Асбестовского городского округа обязанностей, ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой, требований к служебному поведению. Проводится мониторинг эффективности функционирования комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (далее - комиссии). Ежеквартально проводятся заседания комиссии.

Повышение профессионализма муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции, в том числе по вопросам формирования нетерпимого отношения к проявлению коррупции, обеспечивается путем организации курсов повышения квалификации, проведения семинаров, обеспечения муниципальных служащих методическими материалами.

Вместе с тем, механизмы противодействия коррупции в деятельности органов местного самоуправления, в том числе механизм выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе, нуждаются в дальнейшем совершенствовании.

Достижение целей и задач по вопросам противодействия коррупции требует системного подхода и упорядоченной последовательности действий на различных уровнях управления.

Несмотря на достигнутые результаты, сохраняется ряд проблем формирования и развития кадрового потенциала системы муниципального управления, для решения которых целесообразно применение программно-целевого метода:

1. Не получили широкого распространения современные методы планирования и регламентации труда муниципальных служащих Асбестовского городского округа, не реализуются в полной мере предусмотренные действующим федеральным и областным законодательством механизмы материального и морального стимулирования муниципальных служащих к исполнению служебных обязанностей на высоком профессиональном уровне.

2. Слабо увязана индивидуальная оценка профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих с качеством и результативностью исполнения муниципальных функций и оказания муниципальных услуг. Отсутствуют критерии оценки результативности деятельности муниципальных служащих.

3. Требуется совершенствование вопроса обучения муниципальных служащих с учетом потребностей и современных условий профессионального обучения.

4. Необходимо дальнейшее совершенствование работы с кадровым резервом муниципальных служащих в Асбестовском городском округе.

5. Нуждается в дальнейшем совершенствовании система мер по противодействию коррупции в сфере муниципального управления.

Создана достаточная нормативная правовая база в сфере противодействия коррупции, которая постоянно совершенствуется и развивается. По результатам мониторинга все нормативные правовые акты, принятые в Асбестовском городском округе в сфере противодействия коррупции, соответствуют Конституции Российской Федерации и федеральному и областному законодательству. Положений, способствующих созданию условий для коррупции, не выявлено.

В целях выявления и устранения положений, создающих условия для проявления коррупции, из других нормативных правовых актов Асбестовского городского округа и проектов нормативных правовых актов Асбестовского городского округа проводится их антикоррупционная экспертиза.

Эффективным механизмом профилактики коррупционных проявлений является регламентация муниципальных услуг. Административные регламенты оптимизируют и конкретизируют полномочия органов местного самоуправления в сфере услуг, закрепляют прозрачные и ясные процедуры при их предоставлении, четкие критерии принятия решений. Все регламенты прошли антикоррупционную экспертизу.

Согласно Федеральному закону от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» противодействие коррупции деятельностью федеральных органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

1) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

2) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

3) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В соответствии со статьями 6 и 7 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», одной из основных мер по профилактике коррупции является формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, привлечение муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению.

Согласно пункту 5 раздела II Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы», целью Национальной стратегии противодействия коррупции является искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе.

Согласно подпункту «в» пункта 6 Национальной стратегии противодействия коррупции одной из задач, направленных на достижение данной цели, является обеспечение выполнения членами общества норм антикоррупционного поведения, включая применение в необходимых случаях мер принуждения в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.

Пунктом 8 Национальной стратегии противодействия коррупции к основным направлениям ее реализации отнесены:

расширение системы правового просвещения населения (подпункт "ж" пункта 8);

периодическое исследование состояния коррупции и эффективности мер, принимаемых по ее предупреждению и по борьбе с ней как в стране в целом, так и в отдельных регионах (подпункт "м" пункта 8).

8. Создание условий для привлечения инвестиций в Асбестовском городском округе

С целью притока инвестиций и создания новых рабочих мест разрабатывается программа инвестиционного развития, включающая в себя мероприятия по привлечению на территорию Асбестовского городского округа инвесторов, что позволит при целевом сценарии социально-экономическом развитии создать в среднесрочной перспективе более 1200 новых рабочих мест, привлечь более 6 000 млн. рублей инвестиций снизить зависимость от градообразующего предприятия.

В связи с закрытием воинской части в муниципальной собственности Асбестовского городского округа находится земельный участок площадью 32 га с наличием возможности подключения к объектам инженерной инфраструктуры.

Вовлечение в оборот индустриальной площадки планируется по двум сценариям:

В связи с тем, что индустриальная площадка находится в промышленной зоне, администрация Асбестовского городского округа заинтересована в привлечении базового инвестора (крупное машиностроительное, металлургическое, обрабатывающее предприятие). В рамках поиска инвестора планируется обращение за техническими условиями, обращения в крупные

промышленные предприятия и холдинги, в т.ч. иностранные, с предложением о создании современного высокотехнологического предприятия. Взаимодействие с Министерством инвестиций и развития Свердловской области, Корпорацией по развитию Среднего Урала и другими институтами поддержки.

В случае отсутствия интереса со стороны базового инвестора, администрация Асбестовского городского округа рассматривает возможность создания муниципального индустриального парка с применением механизмов софинансирования по программам Министерства инвестиций и развития Свердловской области.

Учитывая большую площадь земельного участка и имеющуюся инфраструктуру, администрация Асбестовского городского округа планирует создать от 800 до 1200 рабочих мест.

Раздел 2. Цели и задачи муниципальной программы, целевые показатели

Целями муниципальной программы являются:

1) обеспечение сбалансированного динамичного социально-экономического развития Асбестовского городского округа; совершенствование механизмов реализации инвестиционной политики;

2) комплексное развитие человеческого капитала;

3) повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;

4) реализация государственной политики в области поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, создание благоприятных экономических, правовых и организационных условий для устойчивого развития субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечивающих насыщение рынка отечественными товарами и услугами на территории Асбестовского городского округа, повышение занятости населения округа, обеспечение стабильного поступления налогов в местный бюджет, обеспечение безопасных условий труда работников;

5) создание условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения на потребительские товары и услуги и обеспечение прав потребителей;

6) устойчивое развитие сельских населенных пунктов на основе создания достойных условий для жизни и деятельности населения поселков Белокаменный и Красноармейский;

7) формирование и эффективное использование кадрового потенциала в системе муниципального управления, направленного на обеспечение социально-экономического развития Асбестовского городского округа, искоренение причин и условий, порождающих коррупцию на территории Асбестовского городского округа.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

1) обеспечить формирование и проведение на территории Асбестовского городского округа долгосрочной и среднесрочной экономической, инвестиционной и социальной политики;

2) обеспечить прогнозирование социально-экономического развития Асбестовского городского округа;

3) способствовать улучшению инвестиционного климата, повышению инвестиционной активности на территории Асбестовского городского округа;

4) обеспечить формирование и реализацию муниципальной демографической политики на территории Асбестовского городского округа с учетом приоритетов на федеральном и областном уровне;

5) обеспечить эффективное взаимодействие органов местного самоуправления по достижению на территории Асбестовского городского округа важнейших целевых показателей, установленных Указами Президента РФ от 7 мая 2012 года;

6) определить приоритеты по предоставлению поддержки некоммерческим организациям;

7) обеспечить межведомственное взаимодействие по вопросам развития трудовых отношений и занятости;

8) обеспечить снижение административных барьеров и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе филиала МФЦ;

9) повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления Асбестовского городского округа;

10) оценить эффективность деятельности учреждений бюджетной сферы Асбестовского городского округа;

11) сформировать в пределах полномочий Асбестовского городского округа правовую среду для развития малого и среднего предпринимательства;

12) совершенствовать систему имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

13) развивать существующие инструменты финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, оказывать информационную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства;

14) повысить долю магазинов, применяющих современные технологии на потребительском рынке Асбестовского городского округа;

15) повысить информированность и потребительскую грамотность населения по вопросам обеспечения качества, безопасности пищевых продуктов и защиты прав потребителей;

16) расширить ассортимент пищевых продуктов, выпускаемых товаропроизводителями Свердловской области и реализуемых на территории Асбестовского городского округа.

17) улучшить жилищные условия граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов на селе;

18) совершенствовать правовое регулирование муниципального управления в сфере кадровой политики;

19) создать эффективную целостную систему и механизмы формирования и функционирования кадрового состава муниципальной службы в Асбестовском городском округе, на основе внедрения новых принципов кадровой политики:

а) осуществление мониторинга кадрового состава муниципальных служащих Асбестовского городского округа;

б) осуществление методической работы и повышение профессионального уровня муниципальных служащих Асбестовского городского округа;

в) создание объективных и прозрачных механизмов конкурсного отбора кандидатов на замещение должностей муниципальной службы, включая информационные технологии;

г) развитие системы наставничества на муниципальной службе и расширение практики использования испытательного срока при замещении должностей муниципальной службы;

д) формирование кадровых резервов и их активное практическое использование;

е) выработка концепции определения эффективности и результативности деятельности муниципального служащего.

20) повысить эффективность системы противодействия коррупции в сфере муниципального управления в Асбестовском городском округе:

а) организация работы по соблюдению законодательства о муниципальной службе, противодействию коррупции;

б) развитие системы мер по профилактике коррупции в органах местного самоуправления Асбестовского городского округа;

в) обеспечение прозрачности в деятельности по противодействию коррупции.

Полный перечень целей и задач муниципальной программы (подпрограмм) приведен в паспорте настоящей программы и приложении № 1 к настоящей муниципальной программе.

Раздел 3. План мероприятий муниципальной программы

Для достижения целей муниципальной программы и выполнения поставленных задач разработан план мероприятий (приложение № 2 к настоящей муниципальной программе).

Ответственным исполнителем муниципальной программы является отдел по экономике администрации Асбестовского городского округа.

Реализация мероприятий Программы осуществляется исполнителями муниципальной программы - юридическими и физическими лицами, осуществляющими поставку товаров, выполнение работ и (или) оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии с законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Реализация мероприятий Программы осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением администрации Асбестовского городского округа от 05.09.2013 № 572-ПА «Об утверждении Порядка формирования и реализации муниципальных программ Асбестовского городского округа».

В рамках реализации муниципальной программы предусмотрено предоставление следующих субсидий юридическим лицам:

1) субсидии Асбестовскому муниципальному фонду поддержки малого предпринимательства на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Асбестовском городском округе» муниципальной программы «Совершенствование социально-экономической политики на территории Асбестовского городского округа» до 2020 года;

2) субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям Асбестовского городского округа, предоставляемые в соответствии с Положением «Об условиях оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям на территории Асбестовского городского округа», утвержденным решением Думы Асбестовского городского округа.

Порядок предоставления субсидий юридическим лицам за счет средств областного и местного бюджета утверждается администрацией Асбестовского городского округа.

Расходы на реализацию муниципальной программы представлены в приложении № 2 к настоящей муниципальной программе.

