

**Пояснительная записка
к прогнозу социально-экономического развития
Асбестовского городского округа
на среднесрочную перспективу 2020-2022 годов**

Прогноз социально-экономического развития Асбестовского городского округа на среднесрочный период 2020-2022 годов разработан на основе сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Свердловской области, предельных уровней цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2019 год и плановый период 2020 и 2022 годов, подготовленных Министерством экономического развития Российской Федерации, в том числе с применением среднероссийских индексов потребительских цен.

Прогноз социально-экономического развития Асбестовского городского округа на среднесрочный период 2020-2022 годов сформирован исходя из анализа статистических данных, прогнозных расчетов, тенденций развития экономики и социальной сферы Асбестовского городского округа в 2020-2022 годах.

В прогнозе учтены задачи, определенные стратегическими документами Свердловской области, экономические инициативы Губернатора Свердловской области, планы по реализации новых инвестиционных проектов, а также степень реализации государственной и муниципальной политики, направленной на поддержку инвестиционной деятельности и деловой активности.

Параметры прогноза социально-экономического развития Асбестовского городского округа на 2020-2022 годы определяют основные макроэкономические показатели на среднесрочную перспективу в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития Асбестовского городского округа на период до 2030 года, утвержденной Решением Думы Асбестовского городского округа от 26.09.2019 № 26/8 «О Стратегии социально-экономического развития Асбестовского городского округа», Комплексного инвестиционного плана модернизации города Асбеста Свердловской области на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года, одобренного постановлением главы Асбестовского городского округа от 08.12.2010 № 466-ПГ.

В зависимости от полноты и скорости реализации задач инвестиционного развития, объемов финансирования муниципальных программ сформированы три варианта прогноза социально-экономического развития Асбестовского городского округа: консервативный, базовый и целевой.

Консервативный сценарий (вариант 1) предполагает сохранение инерционных тенденций, минимальную динамику развития в условиях возросшей финансовой нестабильности и жесткой денежно-кредитной политики, низкую инвестиционную активность частных компаний. Вариант 1 отражает развитие экономики в условиях замедления внутреннего и внешнего спроса.

В случае развития экономики Асбестовского городского округа по данному сценарию в 2019 году оборот организаций увеличится на 2 процента, в 2020 году - на 1,7 процента, в 2021 году - на 1,8 процента, в 2022 году - на 2,0 процента к

уровню предыдущего года.

Базовый сценарий (вариант 2) предполагает умеренный рост экономики в условиях предполагаемого улучшения общей финансово-экономической ситуации и роста спроса. Предусматривается, что модернизация экономики будет идти темпами, в среднем незначительно превышающими уровень 2011-2016 годов.

В случае развития экономики Асбестовского городского округа по данному сценарию в 2019 году оборот организаций увеличится на 2,3 процента, в 2020 году - на 2,4 процента, в 2021 году - на 2,6 процента, в 2022 году - на 2,9 процента к уровню предыдущего года.

Целевой сценарий (вариант 3) характеризуется усилением инвестиционной активности. Внешние условия в целевом сценарии сохраняются на уровне базового сценария, при этом предполагается разработка и реализация ряда мер экономической, инвестиционной политики, направленных на обеспечение инвестиционной ориентации экономики, повышение инвестиционной активности частного капитала, государственную поддержку эффективных инвестиционных проектов, софинансирование муниципальных программ, направленных на инвестиционное развитие и рост предпринимательской активности.

Увеличение объема инвестиций по целевому сценарию в 2020-2022 годах прогнозируется в 1,22 раза к уровню 2016 года. Предполагается дополнительный значительный прирост инвестиций по целевому варианту за счет новых инвестиционных проектов, таких как создание частного индустриального парка, вовлечение в оборот неиспользуемых промышленных площадок, развитие новых направлений малого и среднего предпринимательства, в том числе в сельском хозяйстве. Реализация указанных мер при благоприятных финансово-экономических условиях позволит обеспечить увеличение темпов оборота организаций по целевому сценарию до 102 процентов в 2019 году, и 102,9 процентов в 2020-2022 гг. Вместе с тем, учитывая длительность инвестиционного цикла, значимый экономический эффект от реализации проектов ожидается в среднесрочный период, следующий за 2021 годом.

Для разработки проекта местного бюджета на среднесрочный период предлагается использовать базовый сценарий (вариант 2) прогноза социально-экономического развития Асбестовского городского округа на среднесрочный период 2019-2022 годов.

Оценка достигнутого уровня социально-экономического развития Асбестовского городского округа

По итогам 2019 года прогнозируется сохранение положительной динамики ряда показателей социально-экономического развития Асбестовского городского округа.

По итогам 9 месяцев 2019 года структура промышленного производства по основным видам экономической деятельности выглядит следующим образом: добыча полезных ископаемых - 51 процент от общего оборота предприятий; обрабатывающие производства - 21 процент; обеспечение электрической

энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха - 5 процентов. В среднесрочной перспективе структура экономики существенно не изменится.

Ведущими отраслями промышленности являются «добыча полезных ископаемых» и «обрабатывающие производства».

По итогам 9 месяцев 2019 года сформировались следующие показатели социально-экономического положения Асбестовского городского округа:

объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг, по видам деятельности, относящимся к промышленному производству, по крупным и средним предприятиям (по данным статистики и оперативным данным):

- добыча полезных ископаемых – 10,847 млрд. рублей, или 106,5 процента к соответствующему периоду 2018 года, за 2019 год прогнозируемый показатель - 14,778 млрд. рублей, или 107,0 процентов к 2018 году;

- обрабатывающие производства – 3,943 млрд. рублей, или 98,3 процента к соответствующему периоду 2018 года, за 2019 год прогнозируемый показатель - 5,899 млрд. рублей, или 110,0 процентов к 2018 году;

- обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 0,907 млрд. рублей, или 104,7 процента к соответствующему периоду 2018 года, прогнозируемый показатель за 2018 год – 1,214 млрд. рублей, или 106,0 процентов к 2018 году.

В последние три года наблюдается снижение численности занятых в экономике - числа рабочих мест от 2 до 4 процентов. Данный показатель включает в себя ряд факторов, таких как рост числа пенсионеров, отток квалифицированных кадров, мерцающую миграцию (работник проживает в Асбестовском городском округе, работает в городе Екатеринбурге).

Перечисленные факторы негативно сказываются на муниципальном бюджете, в котором преобладает динамика роста расходов при снижении доходной части, что накладывает существенные ограничения в развитии Асбестовского городского округа.

Оценка социально-экономического положения моногорода Асбестовский городской округ оценивается как положение, в котором имеются риски ухудшения социально-экономического состояния.

Наряду с рисками ухудшения социально-экономического состояния городского округа наблюдаются и положительные тенденции – снижение уровня регистрируемой безработицы. Уровень регистрируемой безработицы от численности экономически активного населения по состоянию на 01.01.2018 составлял 0,98 процента, на 01.01.2019 – 0,77 процента, на 01.10.2019 сложился в размере 0,74 процента, что ниже уровня по Российской Федерации (0,9 процента) и по Свердловской области (0,94 процента). За 9 месяцев 2019 года за содействием в поиске подходящей работы обратилось 2765 человек, что на 204 человека больше, чем за 9 месяцев 2018 года. Нашли работу 1927 человек. На 01 октября 2019 года численность безработных граждан составила 440 человек, что на 162 человека больше, чем на 01 октября 2018 года. На 01 октября 2019 года количество вакансий составило 1037 единиц, что

на 332 вакансии больше, чем на 01 октября 2018 года. По итогам 2019 года уровень регистрируемой безработицы прогнозируется в размере 0,89 процента.

Среднемесячная номинальная заработная плата работников организаций (без учета субъектов малого предпринимательства) по данным статистики за январь-июнь 2019 года составила 33 412,5 руб. или 107,6 процента к аналогичному периоду 2018 года. За 2019 год показатель прогнозируется на уровне 33 099 рублей или 104,0 процента к 2018 году.

Объем инвестиций в основной капитал округа за счет всех источников финансирования по данным статистики за январь-июнь 2019 года составил 778,5 млн. руб. или 169,3 процента к аналогичному периоду 2018 года. Инвестиции по итогам 2019 года в оценке составят 946,4 млн. рублей или 103 процента к уровню 2018 года.

Жилищное строительство: за 9 месяцев 2019 года в Асбестовском городском округе введено в эксплуатацию 9 863 кв. метров индивидуального жилья, что составляет 156,2 процента к соответствующему периоду 2018 года. Прогнозируемый показатель по итогам 2019 года составляет 12 735 кв. метров.

Оборот розничной торговли за январь-сентябрь 2019 года в оценке составил 6,876 млрд. рублей или 98,3 процента к аналогичному периоду 2018 года. Оборот розничной торговли в Асбестовском городском округе по итогам 2019 года в оценке составит 9169,2 млн. рублей или 98,4 процента к уровню 2018 года, что ниже уровня инфляции и говорит о снижении покупательной способности.

Демографическая ситуация: в округе за 9 месяцев 2019 года родилось 453 ребенок, что составило 6,8 случая на 1000 населения. Умерло 792 человека, что составило 11,7 случая на 1000 населения. Естественная убыль населения составила 339 человек. Прогнозируемая среднегодовая численность населения Асбестовского городского округа за 2019 год составит 65,216 тыс. человек, что составит 99 процентов к аналогичному показателю 2018 года.

Факторы и ограничения, возможности и механизмы экономического роста Асбестовского городского округа на среднесрочный период 2019-2022 годов

Тенденции мирового экономического развития и внешнеэкономической конъюнктуры, напряженность геополитической обстановки привели к ограничениям доступа к мировому рынку капитала для всех предприятий Свердловской области, в том числе предприятий Асбестовского городского округа. Существенно возросли структурные ограничения для экономического роста, связанные с недостаточным развитием инфраструктуры, устаревающим оборудованием, неблагоприятной демографией, а также возрастающим дефицитом квалифицированных кадров.

В демографической ситуации Асбестовского городского округа, также как и в Свердловской области, основными факторами дальнейшего развития

являются: поддержание интенсивности деторождений за счет увеличения рождений вторых и последующих детей, увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении, снижение младенческой смертности.

Развитие Асбестовского городского округа в среднесрочном периоде определяют процессы, относимые как к внешней, так и к внутренней среде. И внешняя, и внутренняя среда носят характер ограничений и возможностей экономического роста.

Асбестовский городской округ является монопрофильным муниципальным образованием. В соответствии с Распоряжениями Правительства РФ от 29.07.2014 № 1398-р (ред. от 13.05.2016) «Об утверждении перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» Асбестовскому городскому округу присвоен статус моногорода 2 категории «монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода), в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения» в связи с деятельностью градообразующего предприятия.

По данным ОАО «Ураласбест», объем отгруженных товаров по итогам 9 месяцев 2019 года составил 10 847 021 тыс. руб., что составляет 106,5 процента к аналогичному периоду 2018 года. Степень загрузки производственных мощностей – 68,8 или выше соответствующего уровня 2018 года на 0,9 процента. Среднесписочная численность работников предприятия сократилась на 121 человека по сравнению с аналогичным периодом 2018 года и по состоянию на 01.10.2019 составила 4 501 человек. Среднемесячная заработная плата на предприятии по состоянию на 01.10.2018 сложилась в размере 38 263,9 руб., что составило 110 процентов к аналогичному периоду 2018 года. Финансовый результат работы за 9 месяцев 2019 года сложился в виде прибыли в размере 530,299 млн. руб.

Малый и средний бизнес Асбестовского городского округа также в большинстве своем ориентирован на градообразующее предприятие, особенно остро данная зависимость проявляется в сфере торговли и услуг. В 2015, 2016 годах на градообразующем предприятии вводился график сокращенной рабочей недели, что негативно сказывалось как на доходах работников, так и на доходах муниципального бюджета. Общая численность занятых в экономике округа имеет устойчивую динамику снижения, так в 2022 году численность занятых в экономике Асбестовского городского округа по базовому сценарию составит 27 145 человек.

Перечисленные факторы негативно сказываются на муниципальном бюджете, в котором преобладает динамика роста расходов при снижении доходной части, что накладывает существенные ограничения в развитии Асбестовского городского округа.

Несмотря на проводимые мероприятия в сфере дорожного строительства и благоустройства, общее состояние в данных сферах остается неудовлетворительным, с целью улучшения качества жизни населения необходимо реализовывать комплексные программы развития в сфере ЖКХ,

развития инженерной, транспортной инфраструктуры, благоустройства территории.

Для изменения негативных тенденций необходимо принятие кардинальных мер, направленных на привлечение инвестиций, создание новых высокопроизводительных рабочих мест, рост предпринимательской активности, снижение административных барьеров, увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства, вовлечение в бизнес оборот не используемых промышленных объектов и земельных участков.

В рамках базового варианта развития экономики Асбестовского городского округа предполагается:

1. Реализация комплексных программ развития, в том числе программы Комплексного развития моногорода.

2. Формирование доступной инфраструктуры для размещения объектов инвесторов, в том числе частный индустриальный парк «ГранПарк».

3. Повышение доступности институтов развития, объектов финансовой инфраструктуры и финансовой поддержки предприятий и предпринимателей Асбестовского городского округа.

4. Проведение мероприятий по сокращению сроков разрешительных процедур для строительства, реконструкции, подключения объектов капитального строительства к системам инженерной инфраструктуры.

5. Реализация программ благоустройства, в рамках которых в 2019 году завершается 2 этап капитального ремонта ул. Ленина, проводятся работы по комплексному благоустройству муниципальной территории общего пользования - аллея «Победы», включая территорию «Форумной площади» (от пр. Ленина до ул. Уральской), благоустройству дворовых территорий, благоустроены и открыты 6 спортивно-игровых площадок на улице Садовой, на улице Плеханова, на улице Уральская, улице Долонина, на пр. Ленина и в п. Белокаменный, запланирована реконструкция системы теплоснабжения поселка Белокаменного.

В рамках проекта «Бережливая поликлиника» осуществляются работы по модернизации (ремонту) зоны регистрации и ожидания приема Детской поликлиники ГАУЗ СО «Городская больница город Асбест». В рамках муниципальной программы «Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Асбестовского городского округа до 2024 года» выполняются работы по капитальному ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Островского в городе Асбесте.

В рамках муниципальной программы «Развитие культуры в Асбестовском городском округе до 2024 года» произведен ремонт зрительного зала с заменой кресел в муниципальном бюджетном учреждении культуры «Дворец культуры «Вороний брод» и приобретено оборудование. В рамках нацпроекта «Культура» для детской музыкальной школы Асбеста приобретено 30 музыкальных инструментов.

Асбестовский городской округ принял участие в реализации регионального проекта «Современная школа» создан Центр образования гуманитарного и цифрового профилей «Точка роста» на базе Муниципального бюджетного

общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 18» Асбестовского городского округа.

Заключен инвестиционный контракт на период 2019-2020 гг. по реконструкции котельной п. Белокаменный.

Промышленное производство

Оборот организаций по итогам 2019 года составит в оценке 102,3 процента, в том числе по виду экономической деятельности «добыча полезных ископаемых» - 102,3 процента, «обрабатывающие производства – 102,3 процентов; производство и распределение газа и воды» - 102,3 процента по отношению к 2018 году.

В прогнозе оборот организаций в соответствии с тремя вариантами прогноза предполагается в следующих размерах:

1) по первому варианту: 2020 год – 28 314,3 млн. руб.; 2021 – 28 824,0 млн. руб.; 2022 – 29 400,4 млн. руб. Среднегодовой темп роста составит 101-102 процента к предыдущему году в текущих ценах;

2) по второму варианту: 2020 год – 28 509,2 млн. руб.; 2021 – 29 250,4 млн. руб.; 2022 – 30 098,7 млн. руб. Среднегодовой темп роста составит 101-102 процента к предыдущему году в текущих ценах;

3) по третьему варианту: 2020 год – 28 509,2 млн. руб.; 2021 – 29 250,4 млн. руб.; 2022 – 30 098,7 млн. руб. Среднегодовой темп роста составит 101-102 процента к предыдущему году в текущих ценах.

Темп роста составит 28 процентов в 2022 году к уровню 2016 года.

Инвестиции

Инвестиции по итогам 2019 года в оценке составят 1405,496 млн. рублей или 122 процента к уровню 2016 года. Неблагоприятные глобальные тенденции на сырьевых рынках и достаточно дорогие кредитные ресурсы являются основным ограничением инвестиционного роста на среднесрочный период 2020-2022 годов.

При инерционном - консервативном сценарии ожидается низкая инвестиционная активность в условиях замедления внешнего и внутреннего спроса. В 2022 году объем инвестиций в основной капитал по данному сценарию составит 1406,5 млн. рублей или 118 процентов к уровню 2016 года. Среднегодовой темп роста составит 98 процентов к предыдущему году.

Согласно базовому сценарию модернизация экономики будет идти темпами, незначительно превышающими сложившиеся, в условиях накопленных объемов инвестиций. Продолжится реализация уже начатых инвестиционных проектов. В результате в 2022 году объем инвестиций в основной капитал составит 1447,9 млн. рублей или 122 процента к уровню 2016 года. Среднегодовой темп роста составит 102,3 процента к предыдущему году.

Целевой сценарий характеризуется усилением инвестиционной направленности экономического роста. В данном варианте в полной мере сохраняются факторы, заложенные в базовом сценарии, с учетом реализации новых инвестиционных проектов. В результате в 2020 году по данному сценарию объем инвестиций в основной капитал составит 1447,9 млн. рублей. Среднегодовой темп роста по целевому сценарию составит порядка 102,3 процента к предыдущему году.

Рынок товаров и услуг

Оборот розничной торговли без учета субъектов МСП в Асбестовском городском округе по итогам 2019 года в оценке составит 9 169,2 млн. рублей или 98,4 процента к уровню 2018 года, что значительно ниже уровня инфляции и говорит о снижении покупательной способности.

В прогнозе при инерционном сценарии ожидается, что среднегодовой темп роста будет сохраняться на уровне 100,2 – 100,3 процента и составит 9 240,0 млн. рублей в 2022 году.

При базовом сценарии ожидается, что среднегодовой темп роста будет увеличиваться с 102,1 процента в 2020 году до 102,3 процента в 2022 году. В 2022 году оборот розничной торговли составит 9 790,0 млн. рублей, или 111 процентов к уровню 2016 года в текущих ценах.

При целевом сценарии ожидается, что среднегодовой темп роста будет увеличиваться с 102,1 процентов в 2020 году до 102,3 процента в 2022 году. В 2022 году оборот розничной торговли составит 9 790,0 млн. рублей или 111 процентов к уровню 2016 года в текущих ценах.

Финансы

В 2019 году прибыль прибыльных организаций ожидается в сумме 1076,4 млн. рублей или 91 процент к уровню 2018 года. В прогнозе прибыль прибыльных организаций в соответствии с тремя вариантами предполагается в следующих размерах:

1) по первому варианту: 2020 год – 1108,7 млн. руб.; 2021 – 1142,0 млн. руб.; 2022 – 1176,3 млн. руб. Среднегодовой темп роста составит 103 процента к предыдущему году в текущих ценах начиная с 2020 года;

2) по второму варианту: 2020 год – 1119,4 млн. руб.; 2021 – 1164,1 млн. руб.; 2022 – 1210,8 млн. руб.;

3) по третьему варианту: 2020 год – 1119,4 млн. руб.; 2021 – 1164,1 млн. руб.; 2022 – 1210,8 млн. руб.

Фонд начисленной заработной платы

В прогнозе фонд начисленной заработной платы в соответствии с тремя вариантами предполагается в следующих размерах:

1) по первому варианту: 2020 год – 6 671,3 млн. руб.; 2021 – 6 522,5 млн. руб.; 2022 – 6 355,3 млн. руб. Среднегодовой темп роста отрицательный и составляет 96,7 процента к предыдущему году в текущих ценах. Влияние на данный показатель будут оказывать возможное сокращение числа рабочих мест в экономике города в связи с оптимизацией (сокращениями) на действующих предприятиях;

2) по второму варианту: 2020 год – 7 113,9 млн. руб.; 2021 – 7 231,3 млн. руб.; 2022 – 7 345,3 млн. руб. Среднегодовой темп роста составит 101,6 процента к предыдущему году в текущих ценах;

3) по третьему варианту: 2020 год – 7 113,9 млн. руб.; 2021 – 7 231,3 млн. руб.; 2022 – 7 345,3 млн. руб. Среднегодовой темп роста составит 101,6 процента к предыдущему году в текущих ценах.

Уровень жизни населения

Прогноз показателей уровня жизни населения на период 2020-2021 годов подготовлен с учетом постепенного восстановления темпов роста экономики Асбестовского городского округа, влияющих на динамику среднемесячной заработной платы, и реализации мер по повышению оплаты труда отдельных категорий работников в соответствии с целевыми параметрами, установленными в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Так, в 2022 году среднемесячная заработная плата в Асбестовском городском округе по варианту 1 достигнет 32 836 рублей (102 процента к уровню 2016 года), по варианту 2 – 36 138 рублей (113 процентов к уровню 2016 года), по варианту 3 – 35 168 рублей (113 процентов к уровню 2016 года).

Малое предпринимательство

На территории Асбестовского городского округа зарегистрировано 2170 субъектов малого предпринимательства (данные реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенном на сайте palog.ru по состоянию на 01.01.2019). Численность занятых в секторе малого и среднего предпринимательства Асбестовского городского округа в оценке составляет 10 009 человек.

Особо необходимо отметить, показатели оборота малых и средних предприятий, включая микропредприятия и ИП, среднесписочная численность работников малых и средних предприятий в прогнозе представлены в виде оценки по причине не предоставления данными субъектами численностью менее 15 человек отчетной информации в органы статистики.

Занятость, труд и демографические показатели

В зависимости от вариантов прогноза в 2022 году уровень зарегистрированной безработицы составит по инерционному варианту -

0,97 процента; по базовому варианту – 0,88 процента; по целевому варианту – 0,88 процента от экономически активного населения Асбестовского городского округа.

Оценка среднегодовой численности занятых в экономике округа в 2018 году произведена на основании данных официальной статистики. Предполагается, что численность занятых в экономике в 2019 году снизится по сравнению с 2018 годом на 141 человека и составит 28 117 человек. В последующие годы по вариантам 1 и 2 прогнозируется снижение. В 2022 году по вариантам 1, 2 и 3 среднегодовая численность занятых в экономике составит 26240, 27145, что составит 95 процентов к уровню 2016 года.

Численность постоянного населения (среднегодовая) Асбестовского городского округа по уточненным данным федеральной службы государственной статистики к концу 2018 года составила 65 941 человек. К 2022 году численность населения Асбестовского городского округа продолжит снижаться по всем сценариям развития по причине миграционного оттока и превышения смертности над рождаемостью и составит 63 532 человека по консервативному сценарию, 64 470 человек по базовому и целевому сценариям.